平成26年2月13日「市民活動センタースタッフ情報交換会」

**「協働・自治の時代とセンターの役割・スタッフの役割」**

**－新しい公共フォーラムの継承とネットワーク形成－**

**「問題提起とグループワーク」**

ボランタリーネイバーズ　大西光夫

良い機会を与えて頂いたので、ＮＰＯ法作りの初期から振り返ってみたい。

ＮＰＯを取り巻く環境は新しい時代・多難な時代を迎えていると認識している。

・日本社会全体の変化や諸課題（高齢化等）の深刻化。

・ＮＰＯへの行政施策の分散・縮小。

**お話する項目**

**１、【歴史・振り返り】**

・ＮＰＯ施策の振り返り

・現状

**２、【今の状況を知る、地域を知る、課題を知る】**

・データ(統計)を見る

・最近のニーズ変化

**３、【改めて、ＮＰＯの意義・役割、センターの役割・担う人々への期待、協働と自治の時代とは】**

・官(行政)と民（ＮＰＯ・市民）双方の研鑽努力。

・協働研修（行政職員）の状況。

・サポートセンターのポジション・役割

**４、【交流フォーラムの意義、ネットワーク形成の必要性、サポートセンター・中間支援組織の役割】**

・交流と協働の仕組み作り

**５、グループワークのテーマ**

・（地域で、県広域で、課題・活動テーマで）「交流フォーラム」の運営展望について

以上

**１、【歴史・振り返り】**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **年度** | **全国的な動き** | **愛知県での動き** |
| 1990 | 経団連１％クラブ設立 |  |
| 1991 | ＊バブル崩壊 |  |
| 1992 |  | 11. 日本ﾈｯﾄﾜｰｶｰｽﾞﾌｫｰﾗﾑ名古屋フォーラム |
| 1993 | 6.第2回日本ﾈｯﾄﾜｰｶｰｽﾞﾌｫｰﾗﾑ報告（NPO紹介） | 3堀田力.講演会「高齢化社会について」 |
| 1994 | 3.市民公益活動の基盤整備に関する調査（NIRA） |  |
| 1995 | **1.17阪神淡路大震災**  ＊市民活動・地域コミュニティの大切さを認識  5.市民活動の制度に関する連絡会発足 | 3.市民活動の発展を考える討論会  11ボランティア活動に関する国際ﾌｫｰﾗﾑ（（国際交流基金・250名）  11.さわやかリーダー研修会 |
| 1996 | 12.「市民活動促進法案」国会提出（議員立法） | 1.第1回イギリスのNPO/NGO調査（国際交流基金）  11.在宅福祉東海ネット総会 |
| 1997 |  |  |
| 1998 | **12.ＮＰＯ法（特定非営利活動促進法）施行** | 豊明市市民活動室開設（県内初。場の提供）  まちづくり交流フォーラム・あいち（自主民営・500名） |
| 1999 |  | 名古屋市「NPO懇話会」 |
| 2000 | 4.介護保険施行  9.東海豪雨 | 愛知県ＮＰＯ・ボランティアグループ発足  名古屋市新世紀計画（パートナーシップ提唱）  西尾市サポートセンター「伊文」（相談員配置） |
| 2001 | 4.小泉内閣  **認定ＮＰＯ法人制度創設**  「ＮＰＯ全国フォーラム」東海会議（セミナー・分科会26、一般参加900名うち愛知300名） | **改訂愛知県第3次行革大綱（NPOと協働）**  県職員ＮＰＯ短期派遣研修開始  名古屋市「市民活動促進基本指針」 |
| 2002 |  | **あいちＮＰＯ交流プラザ開設**  愛知県「ＮＰＯと行政の協働ハンドブック」作成  名古屋市「なごやボランティア・NPOセンター」開設  名古屋市内で公共施設の「ＮＰＯ共同事務所」提供を要望 |
| 2003 | 指定管理者制度 | 名古屋市旧本陣小学校使用要望 |
| 2004 | 福祉有償運送ガイドライン | **「あいち協働ルールブック2004」策定**  ＮＰＯアドバイザー設置（～2012）  **名古屋市「なごやボランティア・NPOセンター」（指定管理）** |
| 2005 |  | 「あいち行革大綱2005」（「協働・地域のコーディネーター論）  愛知県「福祉有償運送セダン特区」申請  **愛・地球博開催** |
| 2006 | 5.公益法人制度改革 | 万博剰余金を市民基金に活用要請  名古屋市「協働の手引き」  名古屋市ＣＯＭＢＩ本陣発足（廃校舎のＮＰＯ共用施設） |
| 2007 | NPO改訂（事業分野拡大・認定制度緩和・・・） | 愛知県NPOと行政の協働に関する実務者会議  「行政からＮＰＯへの委託事業の積算に関する提言」  愛知県2年目職員ＮＰＯインターン研修開始  「あいち・モリコロ基金」設立 |
| 2008 | ＊**「新しい公」**提唱（福田・麻生内閣～）  ＊リーマンショック | 愛知県「協働ロードマップ」  あいちＮＰＯ交流プラザ、ウイルあいちへ移転。 |
| 2009 | 民主党政権誕生（鳩山・菅・野田）  ＊**「新しい公共」**提唱 |  |
| 2010 | 新しい公共支援事業実施（約90億円） | 「愛知県第五次行政改革大綱、政策指針2010－2015」  新しい公共支援事業（研修事業、調査（人材実態・・）・・・） |
| 2011. | **3.11東日本大震災** | 新しい公共支援事業（研修事業、調査（財政実態・・）・・・） |
| 2012 | 自民党安倍政権誕生  **改正ＮＰＯ法（認定・所轄庁制度の変更）施行** | 新しい公共支援事業（研修事業・・・）  **名古屋市市民活動推進センター開設（直営+協働）** |
| 2013 | 1.安倍政権**「共助社会」**提唱 | **「新しい公共フォーラム・あいち」**（約800名一般参加600名、講師・事務局約200名・18分科会）  同研究集会（約200名一般160名） |
| 2014 | 共助社会フォーラム（支援策・寄付・ＣＳＲ） |  |

**２、【今の位置・状況を知る、地域を知る、課題を知る】**

・人口問題 今世紀末には人口半減（約５０００万人という推計も）。　 資料①

・高齢化問題 ピークは２０５０年頃40％。但し平均値！ 資料②

・国の財政 借金増大！大丈夫か？破綻は？ 　 資料③

・非営利法人数　 ＮＰＯのポジション（数は第2位） 　 資料④

・地域の落差 人口・経済・等比較 資料⑤

**３、【改めて、ＮＰＯの意義・役割、センターの役割、担う人々への期待、協働と自治の時代】**

・NPO（セクター）とは。行政、企業と違う、性格・持ち味のセクター 資料⑥

民間・公益・非営利、自立性・自発性、

・協働と自治

・「補完性」論、「自助・共助・公助」論、「新しい公共」論 資料⑦

・「協働」論 資料⑧

・行政の立場から「協働」を見る（行政職員研修）。＊お互い理解しあう！ 資料⑨

・サポートセンターのポジションと役割・機能・経営 　 資料⑩

・ポジション 官と民、行政と市民・ＮＰＯの接点にいる。両方が見える。（地域・ＮＰＯ）全体が見える。

・役割　 ＊第1の役割（受身的機能） 地域・市民ニーズに答える、相談に答える。

＊第2の役割（積極的機能） 課題解決にアプローチ・各種企画づくり・提言提案

・経営 ―センター（ＮＰＯ）に必要な資源（人材・資金等）の確保

＊市民の評価を、「聞く」、「見えるようにする」、「高める」、（設置者に）「アピール」する。

＊（センター間で）ノウハウや情報・人材を相互交流し、レベルアップ・課題解決に協力。

**４、【交流フォーラムの意義、ネットワーク形成の必要性、中間支援・サポートセンターの役割】（整理）**

１、交流フォーラムの評価・意義（出会い・交流・議論の場づくり。そこから協働作業へ発展させる）

・「新しい公共フォーラム」の評価

・ＮＰＯ初め諸領域からの「ニーズ」が高い。感想は「継続賛成」が大半。

・自主性・自発性を活かしたボトムアップ型手法と協働の効果。

・意義（役割）

第１の意義（交流）：他を知る、他から学ぶ、（問題提起して）共感する仲間を探す・拡げる。

第２の意義（協働）：同じ課題なら協力、情報交換、研究、調査、協議、共同行動。

・展開方法

「地域単位（広域・生活圏・・・）」、「課題単位（活動テーマ・経営テーマ・・・）」で多様に必要に応じ。

２、ネットワーク形成の意義（ゆるやかな恒常的協力関係、連合体・協議体）

第１の意義：個々に努力しているだけではなく、連携する効果、共同行動する効果、量的な効果

第２の意義：恒常的に設置し機能させることで、作業の合理化・節約、情報やノウハウ・知恵の蓄積、

＊協働事例は、共同研究、調査、情報収集、共同研修、共同提言、共同アピール・・・・

３、サポートセンター・中間支援の役割

・全体的・総括的な仕組み作りのイニシアティブを取れる位置、取るべき位置にある。

**５、グループワーク**

◆「新しい公共フォーラム」の発展継承方法、運営方法について、グループで意見交換。

＊「賛成」・「保留・継続協議」・「反対」

**＊議論のたたき台**

行政（愛知県+名古屋市）+企業+大学+NPO（サポートセンター・中間支援組織のネットワークを軸）で実行委員会を組織する。財政は自主独立型（参加費+販売+助成・寄付協賛金）。年1回フォーラム（多様）開催。

**６、参考資料一覧（目次）**

**データファイルは、下記のサイトに置いてありますので、アクセスして活用下さい。**

**http://www.vns.or.jp/C01\_kiso\_kouza/C01\_kiso.html**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **文書名** | **ファイル名** | **ファイル種類** |
| 資料① | 日本の人口問題 | 1\_nihon\_jinkou | ＰＰＴ・2Ｐ |
| 資料②-1 | 高齢化問題（日本） | [2\_nihon\_koureika](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/2_nihon_koureika.ppt) | ＰＰＴ・3Ｐ |
| 資料②-2 | 高齢化問題（愛知県） | [2\_aichi\_koureika](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/2_aichi_koureika.ppt) | ＰＰＴ・7Ｐ |
| 資料③ | 赤字の国家財政（2013） | [3\_akajizaisei](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/3_akajizaisei.ppt) | ＰＰＴ・3Ｐ |
| 資料④ | 法人の種類と公益法人・ＮＰＯ法人数の比較 | [4\_houjin\_syurui\_kazu](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/4_houjin_syurui_kazu.ppt) | ＰＰＴ・3Ｐ |
| 資料⑤-1 | 市町村の統計比較（人口・財政・ほか） | [5\_sichoson\_henka](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/5_sichoson_henka.xlsx) | ＥＸＣＥＬ・1Ｐ |
| 資料⑤-2 | （典型的な）市町村の統計比較（人口・財政・ほか） | [5\_sichoson\_rakusa](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/5_sichoson_rakusa.ppt) | ＰＰＴ・１Ｐ |
| 資料⑥-1 | ３つのセクター論（行政・企業・ＮＰＯ） | [6\_3sector](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_3sector.ppt) | ＰＰＴ・6Ｐ |
| 資料⑥-2 | ＮＰＯ法人とは（概念や定義・特徴） | [6\_npo\_houjintoha](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_npo_houjintoha.ppt) | ＰＰＴ・9Ｐ |
| 資料⑥-3 | ＮＰＯ法人の組織・展開プロセス | [6\_npo\_soshiki](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_npo_soshiki.ppt) | ＰＰＴ・4Ｐ |
| 資料⑥-4 | ＮＰＯ法人数の推移（2011） | [6\_hojinsusuii\_](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_hojinsusuii_.ppt) | ＰＰＴ・11Ｐ |
| 資料⑥-5 | ＮＰＯ法人の財政の推移（2011） | [6\_zaiseisuii\_](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_zaiseisuii_.ppt) | ＰＰＴ・6Ｐ |
| 資料⑥-6 | ＮＰＯ法人の財政・人材・給与 | [6\_zaisei\_jinzai\_kyuyo](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_zaisei_jinzai_kyuyo.ppt) | ＰＰＴ・9Ｐ |
| 資料⑥-7 | ＮＰＯ・ボランティアの国際比較 | [6\_kokusai\_hikaku](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_kokusai_hikaku.ppt) | ＰＰＴ・3Ｐ |
| 資料⑥-8 | 地縁組織について | [6\_chiensoshiki](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/6_chiensoshiki.ppt) | ＰＰＴ・７Ｐ |
| 資料⑦ | 補完性原理・自助共助公助・新しい公共 | [7\_hokansei\_jizyo](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/7_hokansei_jizyo.ppt) | ＰＰＴ・2Ｐ |
| 資料⑧ | 協働について（概念・実践方法・評価・・・） | [8\_kyodou\_2014](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/8_kyodou_2014.ppt) | ＰＰＴ・24Ｐ |
| 資料⑨-1 | 協働への研修（2010-11行政職員研修概要） | [9\_kensyu\_2011\_12](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/9_kensyu_2011_12.pdf) | ＰＤＦ・2Ｐ |
| 資料⑨-2 | 「協働」行政職員研修昇秀樹先生講義資料（2010） | [9\_noboru](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/9_noboru.pdf) | ＰＤＦ・8Ｐ |
| 資料⑨-3 | 「協働」行政職員研修大森彌先生講義資料（2010） | [9\_oomori](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/9_oomori.pdf) | ＰＤＦ・3Ｐ |
| 資料⑨-4 | 「協働」行政職員研修椎川忍先生講義資料（2010） | [9\_siikawa](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/9_siikawa.pdf) | ＰＤＦ・3Ｐ |
| 資料⑨-5 | 「協働」行政職員研修丹羽裕司先生講義資料（2010） | [9\_2010.9.16\_niwa](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/9_2010.9.16_niwa.pdf) | ＰＤＦ・3Ｐ |
| 資料⑩-1 | サポートセンターの位置と役割（2013） | [10\_sc\_yakuwari](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/10_sc_yakuwari.ppt) | ＰＰＴ・2Ｐ |
| 資料⑩-2 | 愛知県内サポートセンター名簿（2013） | [10\_2013.1.12\_sc\_meibo](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/10_2013.1.12_sc_meibo.xls) | ＥＸＣＥＬ・1Ｐ |
| 資料⑩-3 | 愛知県内サポートセンターの現状・ニーズ調査（2013） | [10\_2013.1.12\_sc\_anke](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/10_2013.1.12_sc_anke.pdf) | ＰＤＦ・4Ｐ |
| 資料⑩-4 | サポートセンターへの相談と対応する人材確保（2013） | [10\_sodan\_jinzai](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/10_sodan_jinzai.ppt) | ＰＰＴ・3Ｐ |
| 資料⑩-5 | 新しい公共フォーラム（2013.1.12分科会）討議資料 ＊この文書の内容は、他の資料に含まれています。 | [10\_2013.1.12\_haifu\_siryou](http://www.vns.or.jp/C01_kiso_kouza/2014.2.13_kariya/10_2013.1.12_siryou.pdf) | ＰＤＦ・34Ｐ |
| 資料⑩-6 | 愛知県における支援策概要(調査2008.10） | 10\_siensakuzyokyo\_ | ＰＤＦ・1Ｐ |

以上